ХАБАРОВСКИЙ КРАЕВОЙ ФОНД ОБЯЗАТЕЛЬНОГО МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ

ПРОТОКОЛ

Координационного совета по организации защиты прав застрахованных лиц при предоставлении медицинской помощи и реализации законодательства в сфере обязательного медицинского страхования на территории Хабаровского края

01.04.2021 г. Хабаровск

14-00

Темы заседания:

1. Использование нормированного страхового запаса Хабаровского краевого фонда ОМС для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования.
2. Итоги контрольно-ревизионной деятельности Хабаровского краевого фонда ОМС за 2020 год.

Совещание в режиме видеоселекторной связи.

Председатель координационного совета –  заместитель Председателя Правительства края по социальным вопросам - Никонов Е.Л.;

Заместитель председателя – Пузакова Е.В.

Секретарь – Волошенко Е.Б.

СЛУШАЛИ:

**Заместитель Председателя Правительства края по социальным вопросам** **Никонов Евгений Леонидович** открыл работу Координационного совета по организации защиты прав застрахованных лиц при предоставлении медицинской помощи и реализации законодательства в сфере обязательного медицинского страхования на территории Хабаровского края, обозначив важность вопросов рассматриваемых на заседании.

**Директором ХКФОМС Пузаковой Еленой Викторовной в ходе доклада по первому вопросу** отражены основные отличия в правилах использования медицинскими организациями средств нормированного страхового запаса Федерального фонда обязательного медицинского страхования, нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, в связи со вступления в силу с 01 марта 2021 постановления Правительства РФ от 26.02.2021 № 273.

В частности:

1. В связи с тем, что с 2021 года медицинская помощь, оказываемая в федеральных клиниках, оплачивается Федеральным фондом ОМС, указанный Фонд формирует свой НСЗ, из которого будут финансироваться мероприятия, реализовывать которые будут Федеральные медицинские организации.
2. Начиная с 2022 года часть положений Правил, реализуется с применением Государственной информационной системы ОМС. В частности:
   1. План мероприятий формируется, утверждается и ведется в электронном виде;
   2. Формирование Медицинскими организациями заявок на включение мероприятий в план мероприятий;
   3. Представление Медицинскими организациями отчетности о реализации мероприятий и об использовании предоставленных средств для финансового обеспечения мероприятий, также планируют осуществлять в ГИС ОМС.
3. Порядок и сроки формирования, утверждения и ведения плана мероприятий, состав включаемых в них сведений, порядок и сроки формирования и направления заявок, а также их формы Министерством здравоохранения Российской Федерации предстоит утвердить к 2022 году.
4. Средства для финансового обеспечения мероприятий предоставляются на основании заключенного территориальным фондом и медицинской организацией соглашения о финансовом обеспечении мероприятий, порядок заключения и типовая форма которого утверждаются Министерством здравоохранения Российской Федерации.

В настоящий момент приказ минздрава России не утвержден. Согласно проекту нормативного документа, Соглашение будет заключаться после включения Медицинской организации в План мероприятий, а не при наличии у Медицинской организации заключенного в соответствии с законодательством Российской Федерации контракта на поставку или ремонт медицинского оборудования

1. Критерии отбора мероприятий для включения в план мероприятий утверждаются министерством здравоохранения края.
2. Стало больше основных [требований](consultantplus://offline/ref=9439E6678B479B1F00161DADED1BE10022F18CB726F23A70C192F4136FAFCCF7626E4710BD08C0D9685579CE43577C77604452EC706AACB2EB54A) к мероприятиям, включаемых в план.

Так:

- дополнительное профобразование работников включат в план мероприятий, при условии если программа повышения квалификации соответствует, в частности, видам, формам и профилям медицинской помощи, оказываемой медицинской организацией в рамках территориальной программы ОМС;

- у медицинской организации должно быть наличие потребности в приобретаемом медицинском оборудовании в соответствии со стандартами оснащения медицинских организаций (их структурных подразделений), предусмотренными положениями об организации оказания медицинской помощи по видам медицинской помощи, порядками оказания медицинской помощи, порядком организации медицинской реабилитации либо правилами проведения лабораторных, инструментальных, патолого-анатомических и иных видов диагностических исследований, утвержденными Министерством здравоохранения Российской Федерации;

Согласно предыдущим правилам в план мероприятий могло попасть медицинское оборудование в соответствии со стандартами оснащения, предусмотренными только Порядками оказания медпомощи, утвержденных Минздравом России.

- назначение приобретаемого медицинского оборудования должно соответствовать целям оказания медицинской помощи по формам, видам и профилям медицинской помощи, оказываемой медицинской организацией в рамках территориальной программы ОМС;

- Необходимо особо отметить, что если приобретаемое медицинское оборудование требует специального помещения для установки и (или) использования) в медицинской организации должно уже наличествовать необходимое помещение;

- у медицинской организации должно быть наличие потребности в ремонте медицинского оборудования, включенного в стандарты оснащения медицинских организаций (их структурных подразделений), предусмотренные положениями об организации оказания медицинской помощи по видам медицинской помощи, порядками оказания медицинской помощи, порядком организации медицинской реабилитации либо правилами проведения лабораторных, инструментальных, патолого-анатомических и иных видов диагностических исследований, утвержденными Министерством здравоохранения Российской Федерации.

План мероприятий предстоит формировать на год.

С учетом порядка формирования финансовых средств для реализации мероприятий (средства формируются от санкций по результатам КОСКУ, т.е. чем ниже качество оформления счетов, хуже качество медицинской помощи, то, соответственно, средств больше, а при минимизации налагаемых санкций на медицинские организации, средств, соответственно, меньше) с нашей точки зрения, необходимо наиболее важные мероприятия, связанные с закупкой оборудования, его ремонтом, обучением работников, реализовывались в первой половине года, когда финансовые средства в бюджете Фонда гарантировано присутствуют.

Учитывая высокую стоимость медицинского оборудования при определении потребности и подаче заявок на закупку медицинского оборудования администрацией медицинской организаций должен проводится экономический анализ эффективности использования оборудования.

При планировании закупок оборудования сразу должно планироваться сервисное обслуживание, подписываться соответствующий договор с указанием сроков проведения ремонта; вовремя и в достаточном количестве должны выделяться средства на покупку расходных материалов; проводится обучение персонала для квалифицированного использования техники. В результате, количество времени качественной работы вырастет, а вместе с ней – и эффективность.

**В заключении Пузаковой Еленой Викторовной** подведены итоги реализации плана мероприятий в 2020 году.

Всего за 2020 год приобретено 56 единиц медицинского оборудования на сумму 65,2 млн. рублей, отремонтировано 6 единиц оборудования на сумму 44,2 млн. рублей, прошли обучение 3 специалиста, стоимость обучения составила 17,0 тыс. рублей.

Использовано - 109,4 млн. рублей, что составляет 82,9% выполнения Плана мероприятий 2020 года.

В условиях возникновения угрозы распространения заболеваний, вызванных новой коронавирусной инфекцией, в КГБУЗ Городская клиническая больница № 11, КГБУЗ «Детская краевая клиническая больница» имени А.К. Пиотровича, КГБУЗ «Городская клиническая больница № 10, КГБУЗ «Городская поликлиника № 5» отремонтированы компьютерные томографы 3 единицы и один флюорограф, всего на сумму 27,2 млн. рублей.

Также приобретен аппарат искусственной вентиляции легких на сумму 1,9 млн. рублей для КГБУЗ «Городская клиническая больница № 11», концентратор кислорода для КГБУЗ «Солнечная районная больница» на сумму 0,2 млн. рублей.

Озвучены основные недостатки в ходе заключения соглашений о реализации мероприятий.

**По второму вопросу** Потылицына Вячеслава Васильевича, начальника контрольно-ревизионного отдела Хабаровского краевого фонда ОМС.

Докладчиком отмечено, что в 2020 году ХКФОМС проведено 156 плановых и внеплановых комплексных, тематических и контрольных проверки соблюдения медицинскими организациями и страховыми компаниями законодательства об ОМС и использования средств ОМС.

Основные нарушения в использовании средств связаны с расходами, не включенными в тарифы на оплату медицинской помощи по ОМС; оплатой собственных обязательств, не связанных с деятельностью по ОМС; финансированием структурных подразделений и должностей, обеспечение деятельности которых оплате за счет средств ОМС не полежит.

В ходе контроля за использованием средств ОМС ХКФОМС осуществляет мониторинг и анализ расходов медицинских организаций, связанных с расходованием лекарственных препаратов, медицинских изделий, реактивов и химикатов, их учетом, использованием, сохранностью, отпуском и списанием.

Законом об ОМС предусмотрена ответственность за расходование медицинскими организациями средств ОМС с нарушением условий их предоставления. Использованные не по целевому назначению средства подлежат возврату в бюджет ХКФОМС с уплатой штрафа в размере 10 процентов от суммы нецелевого использования средств.

ХКФОМС ведется работа по возврату медицинскими организациями средств, использованных по нецелевому назначению. Для реализации итогов контрольных мероприятий Фондом направлены требования о необходимости устранения выявленных нарушений, восстановлении средств ОМС, использованных не по целевому назначению, уплате штрафов и пени.

С учетом проверок предыдущих лет в бюджет ХКФОМС возвращено 76 3 млн. рублей средств ОМС, использованных не по целевому назначению, уплачено штрафов, пени на сумму 7,3 млн. рублей.

**С содокладом по второму вопросу выступил Литовка Павел Иванович – начальник юридического отдела ХКФОМС,** который отметил, что за 10 лет действия Федерального закона от 29.1.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в РФ» сложилось понимание структуры тарифа, приведенной в ст. 35 Закона (детализация расходов, включаемых в тариф, отражена в Порядке применения классификации операций сектора государственного управления, утвержденном Приказом Минфина России от 29.11.2017 № 209н). Однако, возникают проблемы с толкованием смежного законодательства.

Всего за 10 лет рассмотрено более 200 дел с участием Фонда и МО.

В 2012-2017 г.г. рассматривались дела об использовании средств ОМС на содержание социальных коек, закупку лекарственных средств, капитальный ремонт, дроблённые закупки оборудования, составляющего единый функциональный комплекс .

В 2018-2020 г.г. – предметом споров было пять групп нарушений:

1. Оплата за счет средств ОМС непрофильных видов медицинской помощи (видов медицинской помощи, не включенных в территориальную программу ОМС).

2. Оплата за счет средств ОМС консультаций непрофильных специалистов, включенных в стандарт медицинской помощи.

3. Оплата за счет средств ОМС налогов и иных обязательных платежей, не относящихся к деятельности в сфере ОМС (н.п. - НДС с платных услуг).

4. Оплата за счет средств ОМС оборудования стоимостью свыше 100 000 рублей.

5. Выплата за счет средств ОМС вознаграждения специалистам, привлеченным по гражданско-правовому договору (договору возмездного оказания услуг с физическими лицами).

В 2018-2020 г.г. Арбитражным судом Хабаровского края рассмотрено 72 арбитражных дела, предметом которых выступало использование медицинскими организациями средств обязательного медицинского страхования не по целевому назначению, в том числе - 16 дел по заявлениям медицинских организаций о признании незаконным решений ХКФОМС как органа, наделенного отдельными публичными полномочиями, и признании ненормативных правовых актов ХКФОМС (актов проверок и требований о возврате средств) недействительными и 56 исков ХКФОМС к медицинским организациям о взыскании средств, использованных не по целевому назначению.

**Заместитель Председателя Правительства края по социальным вопросам** **Никонов Евгений Леонидович** подвел итоги заседания и высказал свои предложения по совершенствованию работы по рассмотренным в ходе заседания вопросам и по вопросам связанным с контролем объемов, сроков, качества и условия оказания медицинской помощи.

По результатам заседания Координационного совета решили:

1. Министерству здравоохранения Хабаровского края (Бойченко Ю.Я.):
   1. Совместно с Хабаровским краевым фондом обязательного медицинского страхования (Пузакова Е.В.):
      1. Обеспечить использование нормированного страхового запаса ХКФОМС для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования (далее – Мероприятия) в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 26.02.2021 № 273, приказов Министерства здравоохранения Российской Федерации;

Срок: постоянно.

* 1. Проводить анализ недостатков в оформлении медицинскими организациями, реализующими Мероприятия, заявок на закупку, представляемых в Комитет государственного заказа Правительства Хабаровского края.

Срок: постоянно.

* 1. Усилить контроль над обеспечением медицинскими организациями, подведомственными министерству здравоохранения края, целевого, эффективного и рационального использования финансовых средств обязательного медицинского страхования (далее – ОМС) в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.
  2. Рассмотреть вопрос о включении в перечень критерии оценки деятельности главных врачей медицинских организаций, участвующих в реализации ОМС, целевого показателя «Доля средств, удержанных по результатам контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи по ОМС (в части экспертизы качества медицинской помощи), от суммы принятых к оплате счетов за медицинскую помощь, оказанную медицинской организацией по программе ОМС».
  3. Обеспечить присутствие на заседаниях Координационного совета руководителей медицинских организаций, у которых фактическое значение целевого показателя, указанного в п. 1.4., за отчетный квартал и год сформировалось выше среднекраевого уровня.

Срок: ежеквартально, по мере необходимости.

1. Хабаровскому краевому фонду обязательного медицинского страхования (Пузакова Е.В.):
   1. Проводить анализ дефектов при оформлении медицинскими организациями соглашений о финансовом обеспечении Мероприятий.

Срок: постоянно.

* 1. В целях обеспечения расходования средств ОМС в соответствии с законодательством от ОМС продолжить контроль над деятельностью страховых медицинских организаций и медицинских организаций.

Срок: в соответствии с утвержденными планами работы.

* 1. Представлять в министерство здравоохранения края информацию о доле средств, удержанных по результатам контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи по ОМС (в части экспертизы качества медицинской помощи), от суммы принятых к оплате счетов за медицинскую помощь, оказанную медицинской организацией по программе ОМС.

Срок: ежеквартально.

3. Главным врачам медицинских организаций участвующих в реализации Мероприятий обеспечить:

3.1. Оформление заявок на включение в план Мероприятий в соответствии с установленными требованиями.

3.2. Заключение соглашений о финансовом обеспечении Мероприятий в соответствии с требованиями приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации.

3.3. Осуществление закупок включенного в план Мероприятий медицинского оборудования и ремонта медицинского оборудования в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

4. Главным врачам медицинских организаций участвующих в реализации территориальной программы ОМС:

4.1. Принять меры к обеспечению целевого, эффективного и рационального использования финансовых средств ОМС в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

4.2. Усилить внутренний контроль над расходованием средств ОМС.

Срок: постоянно.

Секретарь Е.Б. Волошенко